



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛАБИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ЛАБИНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11.11.2020

г.Лабинск

№ 110

**Об утверждении основных направлений долговой политики
Лабинского городского поселения Лабинского района на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов**

В соответствии с пунктом 11 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановляю:

1. Утвердить основные направления долговой политики Лабинского городского поселения Лабинского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению.

2. Отделу делопроизводства администрации (Корная Н.И.) настоящее постановление опубликовать на сайте «Лабинск-официальный» по адресу: <http://лабинск-официальный.рф> и разместить на официальном сайте администрации Лабинского городского поселения Лабинского района <http://www.labinsk-city.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава администрации
Лабинского городского поселения



С.В. Шерemet

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
Лабинского городского поселения

Лабинского района

от 11.11.2020 № 4110

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

долговой политики администрации Лабинского городского поселения
Лабинского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Долговая политика администрации Лабинского городского поселения Лабинского района является составной частью бюджетной политики, способствует решению значимых для поселения задач и заключается в реализации комплекса мер в процессе управления муниципальным долгом администрации Лабинского городского поселения Лабинского района, направленных на удовлетворение потребности в муниципальных заимствованиях администрации Лабинского городского поселения Лабинского района (далее - заимствования), своевременное и полное исполнение долговых обязательств администрации Лабинского городского поселения Лабинского района (далее - долговые обязательства), минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга администрации Лабинского городского поселения Лабинского района (далее - муниципальный долг), поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключая их неисполнение, снижение рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом.

1. Итоги реализации долговой политики администрации Лабинского городского поселения Лабинского района в 2019 году

1.1. В 2019 году и в предшествующем периоде различные виды долговых инструментов использовались для погашения долговых обязательств в целях обеспечения сбалансированности местного бюджета.

Заимствования осуществлялись согласно решению о местном бюджете на соответствующие годы. Размер муниципального долга, а также стоимость его обслуживания ежегодно были ниже предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ).

Привлечение заимствований обеспечило возможность направления доходов местного бюджета на финансирование расходов местного бюджета в социальной сфере, в том числе на повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы.

Основные показатели, характеризующие муниципальный долг, приведены в таблице 1.

Таблица 1.

№ п/п	Показатель	Год			
		2017	2018	2019	2020 (план)
1	2	3	4	5	6
1	Объем муниципального долга, тыс. руб.	71500,0	90500,0	31315,0	31315,0
2	Расходы на обслуживание муниципального долга, тыс.руб.	6131,0	6944,0	6101,5	2400,0
3	Долговая нагрузка, %*	38,1	44,2	9,0	12,5

* Здесь и далее по тексту долговая нагрузка определяется как отношение общего объема муниципального долга к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений за соответствующий год.

В 2019 году проведена реструктуризация по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету администрации Лабинского городского поселения Лабинского района на частичное покрытие дефицита бюджета при наличии временного кассового разрыва, срок погашения, которых предусматривался в 2019 годах.

Объем основного долга, реструктурированный в 2019 году по бюджетным кредитам, составил 59 185,0 тыс. рублей. В результате все обязательства администрации Лабинского городского поселения Лабинского района по бюджетным кредитам реструктурированы в полном объеме. Условия реструктуризации, проведенной в соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29 января 2019 года № 22 выполняются надлежащим образом.

По состоянию на 1 января 2019 года общий объем муниципального долга составил 90 500,0 тыс. рублей, из общего объема муниципального долга по состоянию на 1 января 2019 года обязательства по кредитам кредитных организаций составляли 77,9%, по бюджетным кредитам – 22,1%.

В 2019 году продолжена реализация мер по повышению эффективности управления муниципального долга и оптимизации расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга.

На 2020 год поставлена задача по дальнейшему сокращению потребности в привлечении заемных средств, для достижения сбалансированности местного бюджета, снижению общего объема муниципального долга и достижению уровня долговой нагрузки на местный бюджет, соответствующего высокому уровню долговой устойчивости согласно статье 107.1 БК РФ.

В структуре муниципального долга по состоянию на 1 января 2020 года: кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации – 28 200,0 тыс. рублей;

бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации – 3 115,0 тыс. рублей.

2. Цели, задачи и особенности долговой политики администрации Лабинского городского поселения Лабинского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

2.1. Основные факторы, определяющие характер, особенности и направления долговой политики администрации Лабинского городского поселения Лабинского района:

2.1.1. Сохраняющийся накопленный объем муниципального долга.

2.1.2. Необходимость финансового обеспечения принятых расходных обязательств администрации Лабинского городского поселения Лабинского района в полном объеме.

2.1.3. Значительный объем расходов местного бюджета в социальной сфере.

2.2. Цели долговой политики администрации Лабинского городского поселения Лабинского района:

2.2.1. Обеспечение сбалансированности местного бюджета и сохранение высокого уровня долговой устойчивости администрации Лабинского городского поселения Лабинского района.

2.2.2. Соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

2.2.3. Недопущение возникновения просроченной задолженности по погашению и обслуживанию долговых обязательств.

2.2.4. Минимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

2.2.5. Проведение эффективной долговой политики, равномерное распределение нагрузки по погашению долговых обязательств, ежегодное поддержание высокого уровня долговой устойчивости.

2.3. Задачи долговой политики администрации Лабинского городского поселения Лабинского района:

2.3.1. Соблюдение законодательства Российской Федерации при осуществлении заимствований.

2.3.2. Исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга в полном объеме и в установленные сроки.

2.3.3. Соблюдение ограничений по уровню долговой нагрузки, по отношению к сумме доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

2.3.4. Привлечение новых заимствований в объемах, не влекущих риска увеличения уровня долговой нагрузки.

2.3.5. Минимизация рисков, связанных с осуществлением заимствований.

2.3.6. Привлечение в местный бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых.

2.3.7. Поддержание необходимого уровня кредитоспособности Лабинского района, формирование его благоприятной кредитной истории.

2.3.8. Обеспечение прозрачности и предсказуемости долговой политики администрации Лабинского городского поселения Лабинского района.

2.4. Долговая стратегия в 2021 - 2023 годах предполагает осуществление заимствований в целях рефинансирования ранее возникших долговых обязательств и финансирования дефицита бюджета при возникновении потребности в финансовом обеспечении расходов местного бюджета, имеющих первостепенное значение для социально-экономического развития Лабинского городского поселения Лабинского района, в том числе расходов в рамках реализации национальных проектов в администрации Лабинского городского поселения Лабинского района. При этом ежегодные объемы заимствований будут определяться с учетом необходимости сохранения долговой нагрузки на уровне не выше 50% от общего объема собственных доходов.

Такой подход призван обеспечить сбалансированность местного бюджета при одновременном ежегодном ограничении общего объема муниципального долга и уровня долговой нагрузки, что является первоочередной задачей в сфере управления муниципальным долгом в 2021 - 2023 годах.

Выполнение поставленных задач потребует реализации комплекса мер, направленных на увеличение собственных доходов местного бюджета, оптимизацию расходов и ограничение размера дефицита местного бюджета с перспективой отказа в последующие годы от привлечения заимствований для финансирования дефицита местного бюджета. Необходимость их решения учитывалась при составлении проекта местного бюджета на 2021 год. Аналогичный подход будет сохраняться при составлении проекта местного бюджета на последующие периоды.

В таблице 2 приведены прогнозируемые показатели по муниципальному долгу на 2021 - 2023 годы по Лабинскому городскому поселению Лабинского района.

Таблица 2

Показатели, характеризующие муниципальный долг (прогноз)

№ п/п	Показатель	Год			
		2020	2021	2022	2023
1	2	3	4	5	6
1	Объем муниципального долга, тыс. руб.	31 315,0	35 000,0	30 000,0	30 000,0
2	Долговая нагрузка (не более) %	12,5	14,8	12,0	11,6

2.5. В целях оптимального выбора долговых инструментов на постоянной основе будут проводиться мониторинг и сравнительный анализ условий и результатов привлечения рыночных заимствований.

Кредиты кредитных организаций планируется привлекать в течение финансового года по мере возникновения потребности в дополнительных финансовых ресурсах путем осуществления в установленном порядке закупки соответствующих финансовых услуг. В целях более равномерного распределения по годам объема платежей по погашению заимствований, а также для привлечения большего количества участников аукционов по закупке

финансовых услуг по предоставлению кредитов администрации Лабинского городского поселения Лабинского района будут привлекаться кредиты на срок от 1 года до 3-х лет. При определении сроков привлечения заимствований также будут учитываться состояние финансового рынка и условия кредитования администрации Лабинского городского поселения Лабинского района.

В целях установления начальных процентных ставок по планируемым к привлечению в течение финансового года в местный бюджет кредитам кредитных организаций на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, будет осуществляться систематический мониторинг результатов аукционов по закупке услуг кредитных организаций по предоставлению кредитов субъектам Российской Федерации.

2.6. Риски, возникающие в процессе управления муниципальным долгом:

2.6.1. Риск рефинансирования - вероятность того, что муниципальное образование Лабинский район не сможет осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для погашения накопленного муниципального долга и в результате будет вынужден использовать доходы местного бюджета для погашения долговых обязательств.

2.6.2. Процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок.

2.6.3. Операционный риск - вероятность возникновения потерь (убытков) и (или) дополнительных затрат вследствие ошибок (просчетов) в процессе привлечения заимствований, а также нарушения норм бюджетного законодательства Российской Федерации в процессе управления муниципальным долгом, сбоя или отказа используемых учетно-расчетных, информационных и иных систем.

2.7. Для количественной оценки бюджетных рисков используются следующие показатели:

2.7.1. Доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - максимальное значение устанавливается на уровне 5 %.

2.7.2. Доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга - максимальное значение устанавливается на уровне 10 %.

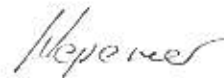
2.7.3. Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых

доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - максимальное значение 13 %.

2.8. Важнейшим условием для привлечения в местный бюджет заемных средств в необходимых объемах и в целом успешной реализации долговой политики администрации Лабинского городского поселения Лабинского района является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой администрацией Лабинского городского поселения Лабинского района заемной (долговой) политики, на постоянной основе взаимодействовать с кредиторами (инвесторами).

Глава администрации
Лабинского городского поселения



С.В. Шеремет